ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

03 декабря 2013 г. № 14-1

О практике правозащитной работы в Марийской республиканской и Тульской областной организациях Профсоюза

Заслушав отчеты председателей Марийской республиканской Михеева В.И. и Тульской областной Баца В.М. организаций Профсоюза, а также информацию заведующего юридическим отделом ЦК Профсоюза Рудя Ю.В. о практике правозащитной работы в указанных организациях Профсоюза (прилагается), Президиум Профсоюза

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению постановление президиума Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл от 19 сентября 2013 г. № 24 «О работе Марийской республиканской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания по защите трудовых прав работников» (с приложением) и в этой связи:

1.1. согласиться с данной президиумом Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл оценкой правозащитной работы, проводимой Марийской республиканской организацией Профсоюза;

1.2. обязать комитет Марийской республиканской организации Профсоюза следовать данным президиумом Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл рекомендациям с целью дальнейшего совершенствования проводимой республиканской организацией Профсоюза правозащитной работы.

2. Отметить хороший уровень организации и ведения правозащитной работы в Тульской областной организации Профсоюза и в этой связи:

2.1. обратить внимание организаций Профсоюза на опыт Тульской областной организации Профсоюза по защите прав и законных интересов членов Профсоюза, в том числе в части реализации профилактических мер, направленных на предупреждение нарушений работодателями (представителями нанимателей) трудового законодательства и законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы;

2.2. рекомендовать комитету Тульской областной организации Профсоюза с целью увеличения эффективности правозащитной работы усилить контроль за устранением работодателями (представителями нанимателей) выявленных в ходе проверок нарушений законодательства, в том числе используя при этом возможности внештатной правовой инспекции труда.

3. Настоящее постановление с приложением опубликовать в «Информационном бюллетене Профсоюза», на сайте Профсоюза в сети Интернет и направить Объединению организаций профсоюзов Республики Марий Эл и Тульской Федерации профсоюзов для сведения.

Приложение на 23 листах.

Председатель ЦК Профсоюза **В.П.Савченко**

Приложение к постановлению
Президиума Профсоюза
от 03 декабря 2013 года № 14-1

Информация
о практике правозащитной работы в Марийской республиканской и Тульской областной организациях Профсоюза

В соответствии с Планом работы Центрального комитета Профсоюза на 2013 год, юридическим отделом ЦК Профсоюза и правовой инспекцией труда Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл изучена и проанализирована практика правозащитной работы Марийской республиканской и Тульской областной организаций Профсоюза.

О практике правозащитной работы в
Марийской республиканской организации Профсоюза

Объединение организаций профсоюзов Республики Марий Эл

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Йошкар-Ола

от 19 сентября 2013 г. № 24

О работе Марийской республиканской
организации профсоюза работников
государственных учреждений
и общественного обслуживания
по защите трудовых прав работников

Президиум Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл отмечает, что основными направлениями в правозащитной работе Марийской республиканской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания являются: проведение проверок организаций по вопросам соблюдения трудовых прав работников; экспертиза коллективных договоров, соглашений, проектов нормативно-правовых актов, затрагивающих права и интересы членов профсоюза, досудебная и судебная защита; информационно-методическая работа.

Условия по защите трудовых прав членов профсоюза составной частью входят в соглашения, заключаемые республиканским комитетом профсоюза и министерствами, ведомствами, находят свое отражение и в коллективных договорах. Всего заключено 9 таких соглашений.

Ход заключения и выполнения коллективных договоров реском профсоюза, профкомы держат под постоянным контролем. При выявлении нарушений трудового законодательства

принимаются меры по их устранению. Рескомом профсоюза за 2011-2013 годы оказана правовая помощь в разработке коллективных договоров 34 профсоюзным организациям.

В целях осуществления более широкого охвата профсоюзным контролем соблюдения работодателями законодательства о труде в рескоме профсоюза создана внештатная правовая инспекция труда, состоящая из 10 человек. За последние два года с их участием было проведено 36 проверок, в том числе - 5 совместно с Прокуратурой РМЭ. По их результатам направлено работодателям 16 представлений, в том числе 5 из них - Прокуратурой РМЭ.

При участии юристов и профсоюзных работников в 2012-2013 годах рассмотрено в судах 17 дел, исковые требования удовлетворены полностью или частично в 13 случаях. На прежних рабочих местах восстановлено 3 человека.

Вопросы по правозащитной деятельности регулярно рассматриваются на заседаниях рескома профсоюза, его президиума.

В правозащитной деятельности рескома профсоюза особое место занимает распространение правовых знаний: различные формы обучения профсоюзного актива, проведение семинаров с участием работников Прокуратуры РМЭ. Реском издаёт и направляет в первичные профсоюзные организации информационный бюллетень, в котором отражена вся проведенная за год работа.

Ежегодно с устными и письменными вопросами в реском профсоюза обращаются более 300 человек. Чаще всего они связаны с такими проблемами, как: заключение, изменение и прекращение трудовых договоров; реорганизация и ликвидация учреждений; применение законодательства о гражданской и муниципальной службах; предоставление и оплата отпусков; награждение членов профсоюза государственными, ведомственными наградами и др.

Вместе с тем, следует отметить, что не все решения вышестоящих профорганов в части повышения эффективности профсоюзного контроля по соблюдению работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в полном объеме выполняются первичными профсоюзными организациями. В отдельных учреждениях не соблюдается порядок учета мнения профсоюзного органа при принятии локальных нормативных актов, допускаются нарушения в вопросах оплаты труда и режима работы, приёма и увольнения, заполнения и выдачи трудовых книжек. Имеются факты нарушений прав профсоюза: отказ работодателя в допуске профсоюзных работников к проверке учреждения, в приёме заявлений на перечисление профсоюзных взносов, не предоставление профкомам для работы помещений и оргтехники, несоблюдение принципа пропорциональности представителей работодателя и первичной профсоюзной организации в комиссиях при разработке коллективного договора.

Президиум Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отметить целенаправленную работу Марийской республиканской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания по защите трудовых прав работников.

2. Рекомендовать республиканскому комитету профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания:

• повысить роль первичных профсоюзных организаций в контроле по соблюдению трудового законодательства непосредственно в учреждениях и организациях;

• использовать в полной мере возможности внештатной правовой инспекции труда профсоюза при организации повторных проверок работодателей по выполнению представлений и замечаний по проверкам;

• обеспечить постоянное информирование членов профсоюза о вскрытых нарушениях их трудовых прав и принятых по ним мерах, используя для этого профсоюзные средства

массовой информации.

3. Направить настоящее постановление и справку по обсуждаемому вопросу в ЦК профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

4. Контроль по выполнению настоящего постановления возложить на отдел правовой и жилищно-бытовой работы Профобъединения Республики Марий Эл.

Председатель Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл О.Н. Цветкова

СПРАВКА
о работе Марийской республиканской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания по защите трудовых прав работников

Республиканская организация профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации объединяет 3016 членов профсоюза (по состоянию на 01.01.2013 г.), в том числе 2146 женщин и 680 молодых работников до 35 лет.

Наибольшее количество членов профсоюза составляют работники учреждений Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл, Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл, Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, аппаратов администраций муниципальных образований.

Условия по защите трудовых прав членов профсоюза составной частью входят в соглашения, заключаемые республиканским комитетом профсоюза и министерствами, ведомствами находят своё отражение и в коллективных договорах. Всего заключено 9 таких соглашений.

Ход заключения и выполнения коллективных договоров реском профсоюза, профкомы держат под постоянным контролем. При выявлении нарушений трудового законодательства принимаются меры по их устранению. Рескомом профсоюза за 2012-2013 годы оказана правовая помощь в разработке коллективных договоров 34 профсоюзным организациям.

Профсоюзные организации рескома успешно участвуют в ежегодном конкурсе, проводимом Профобъединением Республики Марий Эл «Лучший коллективный договор года», так, в 2012 году коллективный договор ГУ - региональное отделение Фонда

социального страхования РФ по РМЭ завоевал II место в данном конкурсе, а Республиканское казенное учреждение «Марийская служба аварийно-спасательных и экологических работ» в 2013 году за свой коллективный договор получило III место.

Работа республиканского комитета профсоюза проводится по ежегодно утверждаемому плану, в котором отражены основные направления деятельности рескома, в т.ч. правозащитная деятельность.

Правозащитная работа направлена на оказание реальной помощи членам профсоюза во взаимоотношениях с работодателями, на укрепление правовых позиций профсоюза путем выражения мотивированного мнения при принятии работодателями локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, осуществления постоянного профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства, выполнения условий коллективных договоров и соглашений, федеральных законов о профсоюзах, государственной и муниципальной службе.

Помимо правовой работы реском профсоюза государственных учреждений и общественного обслуживания оказывает помощь членам профсоюза при оформлении исков в суды при нарушении прав заявителей, при назначении досрочной пенсии в связи с работой во вредных условиях, при взыскании коммунальных услуг медицинским работникам в полном объёме.

При участии юристов и профсоюзных работников в 2012-2013 годах рассмотрено в судах 17 дел, исковые требования удовлетворены полностью или частично в 13 случаях. На прежних местах восстановлено 3 человека. По искам, в удовлетворении которых имеются отказы судебных органов, готовятся надзорные жалобы.

В целях более широкого охвата профсоюзным контролем соблюдения работодателями законодательства о труде в рескоме профсоюза создана и активно работает внештатная правовая инспекция труда, состоящая из 10 человек, в том числе 8 из них являются правовыми инспекторами труда Профобъединения Республики Марий Эл.

За последние два года с их участием проведено 36 проверок, в том числе 5 совместно с Прокуратурой Республики Марий Эл. По их результатам направлено работодателям 16 представлений, в том числе 5 из них - Прокуратурой Республики Марий Эл.

Для внештатных правовых инспекторов реском профсоюза ежегодно организует обучение, проводит стажировку, обмен опытом работы, обеспечивает их необходимыми методическими материалами.

Они принимали участие в подготовке вопроса на заседания президиума рескома профсоюза, оказывали консультативную помощь членам профсоюза. В помощь правовым инспекторам труда рескомом профсоюза были подготовлены специальные методические рекомендации.

По выявленным нарушениям рескомом профсоюза принимаются конкретные меры по их устранению в досудебном порядке, разъясняются нормы действующего законодательства.

По отдельным нарушениям рескомом профсоюза направляются на имя руководителя представления, где указывается срок устранения недостатков и нарушений. В этой работе необходимо отметить активную роль профкомов Красногорского, Шоя-Кузнецовского, Савинского домов-интернатов.

Вопросы по правозащитной деятельности регулярно рассматриваются на заседаниях рескома профсоюза, его президиума.

В 2013 году состоялось 3 заседания президиума (в феврале, мае, июле), посвященных защите прав работников. На них были рассмотрены вопросы: «Об итогах правозащитной работы комитета профсоюза за 2012 год», «О соблюдении трудового законодательства в учреждениях, подведомственных Министерству социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл».

Одной из форм профсоюзного контроля является организация и проведение проверок в учреждениях и организациях, направленных на профилактику и устранение нарушений трудовых и социальных прав членов профсоюза.

В последние годы заметно расширилось взаимодействие рескома профсоюза, профкомов с государственными органами надзора и контроля.

Одним из примеров взаимодействия можно считать привлечение к ответственности в 2012 году руководителя государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Красногорский психоневрологический интернат», который не принял должных мер по устранению обнаруженных в результате проверки нарушений трудовых прав членов профсоюза.

Рескомом профсоюза были направлены письма в адрес Прокуратуры Республики Марий Эл, Гострудинспекции, Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл. Прокуратурой в отношении директора было возбуждено дело об административном нарушении, которое рассмотрела Государственная инспекция труда в Республике Марий Эл и привлекла работодателя к административной ответственности, оштрафовав его на 3000,00 рублей.

Рескомом профсоюза ежегодно организовывалась и проводилась учеба профсоюзного актива по различным направлениям профсоюзной работы, в том числе и по вопросам трудового законодательства. В них активное участие принимали работники прокуратуры: в апреле 2012 года по вопросам увольнения в связи с сокращением численности и штата работников и участии прокуратуры при рассмотрении данных дел; в марте 2013 года о соблюдении законодательства о государственной гражданской и муниципальной службах.

Ежегодно с устными и письменными обращениями в реском профсоюза обращаются более 300 человек. Их обращения чаще всего связаны с такими вопросами, как: заключение, изменение и прекращение трудовых договоров; высвобождение и гарантии при увольнении; реорганизация и ликвидация учреждений; применение законодательства о профсоюзах, гражданской и муниципальной службах; предоставление и оплата отпусков; награждения членов профсоюза государственными, ведомственными наградами и др.

По некоторым обращениям рескому профсоюза приходится принимать соответствующие решения.

Так, решением президиума республиканской организации профсоюза было отказано в увольнении по сокращению штатов председателя профсоюзной организации Управления федеральной миграционной службы России по Республике Марий Эл, Красногорского дома-интерната, оказана помощь в налаживании взаимоотношений с работодателями председателей профсоюзных организаций Управления государственной противопожарной службы, Савинского детского дома-интерната, автобазы Правительства Республики Марий Эл.

Ежегодно реском издаёт и направляет в первичные профсоюзные организации информационный бюллетень, в котором отражена вся проведенная за год работа.

Членами комиссии при подготовке к президиуму были произведены проверки в восьми первичных профсоюзных организациях.

В трёх учреждениях: государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Красногорский психоневрологический интернат», государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический интернат» и государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Савинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» проверки проводились совместно с Прокуратурой Республики Марий Эл, так как в учреждениях проводилось сокращение численности и штата работников и данный вопрос стоял на контроле в Прокуратуре Республики Марий Эл. В учреждениях после проверок Прокуратурой г. Йошкар-Олы и Прокуратурой Звениговского района в адрес работодателей были направлены представления о выявленных нарушениях.

Все справки по учреждениям были направлены в Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл.

В ряде случаев в ходе проверки первичных профсоюзных организаций членами комиссии были отмечены нарушения трудового законодательства работодателями и слабый контроль со стороны первичных профсоюзных организаций за исполнением работодателем законодательства о труде. По результатам проверок в адрес работодателя направлено 5 представлений, 2 из них направлены Профобъединением Республики Марий Эл и 3 представления Прокуратурой Республики Марий Эл.

По всем проверенным учреждениям выявлено 158 нарушений трудового законодательства в том числе: по заработной плате - 28 нарушений, по приему - увольнению - 31, по режиму работы - 16, по другим вопросам - 83 нарушения, в том числе 13 нарушений прав профсоюзов.

В отдельных учреждениях не соблюдается порядок учета мнения профсоюзного органа при принятии локальных нормативных актов, допускаются нарушения в вопросах оплаты труда и режима работы, приема и увольнения, заполнения и выдачи трудовых книжек. Имеются факты нарушения прав профсоюза: отказ работодателя в допуске профсоюзных работников к проверке учреждения, в приёме заявлений на перечисление профсоюзных взносов, не предоставление профкомам для работы помещений и оргтехники, несоблюдение принципа пропорциональности представителей работодателя и первичной профсоюзной организации в комиссиях при разработке коллективного договора.

Так, в Государственном бюджетном учреждении Республики Марий Эл «Красногорский психоневрологический интернат» несмотря на проверку, проведенную в 2012 году и привлечения работодателя к административной ответственности, вновь были выявлены нарушения трудового законодательства. В новом коллективном договоре учреждения на 2012-2014 годы оплата за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника в размере до 50 процентов производится только при условии работы за отсутствующего работника свыше 10 дней. При разработке проекта коллективного договора в состав комиссии не были включены представители профсоюзной организации, что нарушило часть вторую, третью и четвертую статьи 37 ТК РФ. Оплата по совместительству начисляется в составе основной заработной платы по основному месту работы, премия совместителям не начисляется.

После опубликования приказа о переименовании должностей работники не были ознакомлены с данными изменениями в соответствии со статьей 74 ТК РФ за два месяца до изменения должности в штатном расписании. Заявление работника о согласии на перевод на другую должность отсутствует. Запись в трудовой книжке сделана о переименовании должности, а не о переводе, несмотря на то, что обязанности данных должностей существенно отличаются. Дополнение к трудовому договору не составлено и не подписано. В личной карточке формы Т-№2 запись о переводе на новую должность не произведена.

В государственном бюджетном учреждении Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический интернат» при подготовке коллективного договора представитель первичной профсоюзной организации участия не принимал, в состав комиссии работодателем и решением собрания не включался. Представительный орган в лице председателя совета трудового коллектива в нарушение норм ТК РФ не пригласил профсоюзную организацию к участию в коллективных переговорах. В штатное расписание ГБУ РМЭ «Шоя-Кузнецовский ПНИ» на 01.06.2013 года кроме сокращения должностей внесено изменение в наименование должностей. Должность «санитарка» заменена на должность «уборщик служебных помещений», «санитарка (буфетчица)» заменена на должность «буфетчица». В приказе о переименовании должности пункт о переименовании отсутствует. Приказ «Об утверждении формы расчетного листа» не содержит всех начислений и удержаний, производимых работодателем, согласно положению об оплате труда, положению о премировании и коллективному договору. С приказом об утверждении

формы расчетного листка ознакомлены только 2 работника, остальные работники — 170 человек с данным локальным актом работодателя под роспись не ознакомлены. График сменности с представительным органом работников и профсоюзной организацией не согласовывается. Мотивированное мнение отсутствует. Работники не ознакомлены с графиком сменности за месяц, нет подписи и даты ознакомления. В 2012 году 24 человека (медицинские палатные сестры) по вине работодателя недоработали по основной ставке около 30 часов, но отработали до 180 часов по совместительству. Расчеты по совместительству отдельным расчетным листом работодателем не производились. Из-за непредставления работодателем времени работы по основной ставке работники за указанное время недополучили дополнительно: за непрерывный стаж - 45%, доплату за работу в сельской местности - 25% и за особые условия труда - 25 % . Всего за год недополучено около двух тысяч рублей каждым работником. Учитывая, что данное нарушение допущено при оплате труда 24 работников данной категории, всего ими за 2012 год недополучено около 46 тысяч рублей.

При подготовке коллективного договора директором ГБУ РМЭ «Савинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» от работодателя приказом назначено 5 представителей, от работников коллектива - только председатель профсоюзного комитета, чем нарушен принцип пропорционального представительства. Работникам расчетные листы выдаются под роспись только по их личной просьбе, о чем свидетельствует журнал выдачи расчетных листов. Работники, не попросившие расчетные листки от работодателя, не получают их, чем нарушена статья 136 ТК РФ. Больничные листы совместителям не оплачиваются. Табель учета рабочего времени за апрель месяц 2013 года персонала кухни и медперсонала заполнен карандашом. Табель учета рабочего времени отдельно на совместителей не ведется.

В Правилах внутреннего трудового распорядка государственного казенного учреждения Республики Марий Эл «Центр занятости населения города Йошкар-Олы» имеются нарушения по статьям 100, 112, 136, 193 ТК РФ. Приходно-расходная книга по учету бланков трудовой книжки и вкладыша в нее в бухгалтерии учреждения отсутствует. Вновь принимаемые работники трудовые книжки покупают самостоятельно.

Руководитель Департамента государственной службы занятости населения Республики Марий Эл своим приказом не утвердил форму расчетного листа. Форма расчетного листа имеется в бухгалтерской учетной политике учреждения, но в представленной бухгалтером форме расчетного листа отсутствуют взыскания, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации, процентная ставка за задержку заработной платы (денежная компенсация). Работники не ознакомлены под роспись с утвержденной формой расчетного листа.

В штатном расписании ГБУ РМЭ «Автобаза Правительства РМЭ» предусмотрена должность газосварщика. Работник данной профессии не включен в перечень работников, имеющих право на предоставление ежегодного дополнительного отпуска продолжительностью не менее 7-и календарных дней. Работодателем не выполнено постановление Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда». В нарушение статьи 136 ТК РФ «Порядок, место и сроки выплаты заработной платы» в коллективном договоре и локальных актах учреждения отсутствуют дни выдачи заработной платы. Нет их и в трудовых договорах. Положение об оплате труда в ГБУ РМЭ «Автобаза Правительства Республики Марий Эл» отсутствует. В график отпусков директору не включены дни ежегодного дополнительного отпуска, предусмотренные трудовым договором.

Коллективным договором ФГУП «Охрана» МВД России филиал по Республике Марий Эл не установлен дополнительный отпуск за опасные условия труда по специальностям: электромонтеры, стрелки, оперативные дежурные, водители.

При выдаче вкладыша к трудовой книжке нет отметки о его выдаче.

И только в ФГУП «Йошкар-Олинское протезно-ортопедическое предприятие» Министерства труда и социальной защиты РФ» нарушений при проверке не выявлено.

Часть нарушений, которые были выявлены членами комиссии, устранены работодателями в ходе проверки, а по некоторым замечаниям до начала президиума получены документы об их устранении. Но работодатель государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический интернат», сообщив о том, что он принял все меры по устранению выявленных нарушений, фактически большую их часть не исполнил.

В большинстве учреждений работа профсоюзного комитета отражена на стендах. На них представлена информация о культурно-массовых мероприятиях профсоюзного комитета, об изменении законодательства и другие сообщения. Все профсоюзные организации выписывают газету «Профсоюзный диалог» в нескольких экземплярах. Некоторые работодатели также выписывают иные средства массовой информации, которыми пользуются первичные профсоюзные организации.

Членами комиссии после проверок составлены справки и акты проверок. Они направлены работодателям для дальнейшего устранения выявленных нарушений.

Марийской республиканской организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания необходимо:

• улучшить контроль по исполнению работодателем предписаний, направленных в его адрес;

• повысить ответственность первичных профсоюзных организаций при учете их мнения по проектам локальных нормативных правовых актов и их правовую грамотность.

В целом республиканская организация профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания достигла заметных успехов по защите прав членов профсоюза отрасли, повысила роль первичных профсоюзных организаций и планомерно решает проблемы, возникающие у членов профсоюза в спорах с работодателем.

Заместитель председателя комиссии,
заведующая отделом правовой
и жилищно-бытовой работы,
главный профсоюзный правовой
инспектор труда Объединения
организации профсоюзов
Республики Марий Эл Л.С. Колина

О практике правозащитной работы в Тульской областной организации Профсоюза

В структуру Тульской областной организации Профсоюза по состоянию на 01.01.2013 года входят 11 территориальных и 168 первичных профсоюзных организаций с общей численностью 7100 членов Профсоюза.

50% общего количества первичных профсоюзных организаций с численностью 3065 человек находятся в структурах территориальных организаций Профсоюза.

В организациях Профсоюза на территории Тульской области трудятся 6 штатных работников, в том числе 3 – в территориальных организациях, 3 – в областном комитете Тульской областной организации Профсоюза.

С 1 января 2004 года в штатное расписание областного комитета была введена должность правового инспектора труда Профсоюза по Тульской области и с марта 2008 года в этой должности работает Калайтан Э.В., которая также является заместителем председателя областной организации.

В соответствии с пунктом 2.2.2. Программы действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2010 – 2015 годах (далее по тексту «Программа») комитетом Тульской областной организации создана и действует внештатная правовая инспекция труда в количестве 6 человек. Помимо этого, Областной комитет в течение многих лет активно взаимодействует с отделом по правозащитной работе Тульской Федерации профсоюзов и с Государственной инспекцией труда в Тульской области.

Правозащитная работа комитетом Тульской областной организации осуществляется непосредственно председателем, заместителем председателя – правовым инспектором труда Профсоюза по Тульской области, председателями организаций Профсоюза, членами внештатной правовой инспекции труда в соответствии с Программой по следующим основным направлениям:

- проведение проверок организаций по соблюдению работодателями требований трудового законодательства;
- контроль выполнения сторонами региональных отраслевых соглашений, коллективных договоров принятых на себя обязательств;
- рассмотрение жалоб и других обращений членов Профсоюза, профорганизаций;
- оказание правовой помощи первичным, территориальным организациям Профсоюза при разработке коллективных договоров и соглашений, участие в договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;
- правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза;
- участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере труда в составе рабочих групп;
- организация и проведение обучающих семинаров, разработка разъяснений и рекомендаций для профсоюзного актива по вопросам трудового права и права социального обеспечения, оказание консультативной помощи организациям Профсоюза, членам Профсоюза, социальным партнерам;
- защита прав и законных интересов членов Профсоюза в судах и др.

Основные числовые показатели, характеризующие правозащитную работу, проводимую Тульской областной организацией в период с начала 2010 по сентябрь 2013 года приведены в следующей таблице:

№№ п/п	Наименование показателей	Годы			
		2010	2011	2012	2013 (январь-сентябрь)
1.	Численность правовых инспекторов труда в аппарате	1	1	1	1
2.	Численность внештатных правовых инспекторов труда	5	5	5	6
3.	Проведено проверок работодателей (представителей нанимателя)	46	51	46	3
3.1	в том числе комплексных (по всем вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права)	19	16	4	2
4.	Оказана правовая помощь:	32	41	45	17
4.1	в разработке коллективных договоров, соглашений	30	41	39	17
4.2	в оформлении документов в суды	2	-	6	-
4.3	Рассмотрено дел в судах с участием правового инспектора труда			5	-
4.4	в том числе иски удовлетворены полностью			5	
5.	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	7	14	12	5
6.	Проведена экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	102	109	102	31
7.	Рассмотрено жалоб и других обращений	28	24	19	14
7.1	из них признаны обоснованными и удовлетворены	26	24	19	
8.	Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего	254	260	228	183
8.1	из них удовлетворено	249	260	228	
9.	Количество выступлений и других публикаций в средствах массовой информации		4	3	2
10.	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в тыс. руб.	97,46	5,5	379	

Вопросы правозащитной работы периодически рассматриваются на заседаниях выборных коллегиальных органов первичных, территориальных и региональной организаций Профсоюза.

К примеру, на заседаниях президиума Тульской областной организации Профсоюза за последние три года обсуждались следующие вопросы:

- Об итогах целевой проверки соблюдения работодателем, представителями работодателя трудового законодательства в отделах филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тульской области (октябрь 2010 г.).

- О соблюдении работодателями трудового законодательства в пожарных частях государственной противопожарной службы (октябрь 2012 г.).

- О практике правозащитной работы в Новомосковской и Донской городских организациях Профсоюза.

- Об организации контроля соблюдения работодателями, представителями нанимателя трудового законодательства в Тульской городской объединенной отраслевой организации первичных профсоюзных организаций УВД по Тульской области.

- О практике работы первичных профсоюзных организаций государственных учреждений Тульской области, осуществляющих социальную реабилитацию несовершеннолетних.

- О даче согласия на увольнение в связи с сокращением штата работников ГУ ТО «Тульский городской центр социального обслуживания населения №1» Кудрявцевой Л.И., председателя первичной профсоюзной организации.

- О внештатной правовой инспекции труда Профсоюза по Тульской области и др.

Также на заседании комитета Тульской городской объединенной отраслевой организации первичных профорганизаций УВД по Тульской области 28 июня 2013 года был рассмотрен вопрос «Об организации контроля соблюдения работодателями, представителями нанимателя трудового законодательства в Тульской городской объединенной отраслевой организации первичных профсоюзных организаций УВД по Тульской области».

За период с начала 2010 по сентябрь 2013 г. Тульской областной организацией проведено 146 плановых и оперативных проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, в результате которых был выявлен ряд нарушений. Среди выявленных нарушений наиболее часто встречается невыполнение норм трудового законодательства в части учета мнения выборных профсоюзных органов (ст. 372 ТК РФ) при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права и интересы работников (в организациях Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Тульской области, в аппарате УМВД по Тульской области, автохозяйстве).

В отдельных учреждениях системы МВД России Тульской области были выявлены несоблюдения требовании статей 135 и 144 ТК РФ в части установления системы оплаты труда работников нормативными правовыми актами работодателя, коллективными договорами, разработанными на основе приказа МВД России от 27 августа 2008 года №751 «О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 5 августа 2008 г. № 583». В этих учреждениях не были утверждены Положения об условиях оплаты труда работников, отсутствовали локальные нормативные акты, устанавливающие виды выплат компенсационного, стимулирующего характера, размеры и условия их осуществления.

Руководителям проверяемых организаций были направлены справки по итогам проведенных проверок, постановления Президиума с требованиями принятия мер по устранению выявленных нарушений в определенные сроки. Отмечено, что они были устранены.

В целях контроля выполнения работодателями принятых постановлений и устранения выявленных нарушений на заседаниях Президиума были рассмотрены вопросы:

- О выполнении постановления президиума от 26.10.2010 г. «Об итогах целевой проверки соблюдения работодателем, представителями работодателя трудового законодательства в отделах филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тульской области» (ноябрь 2011 г.).

- О выполнении постановления Президиума от 16 октября 2012 г. №9-12 «О соблюдении работодателями трудового законодательства в пожарных частях государственной противопожарной службы» (март 2013 г.) и др.

В течение последних трех лет в областном комитете было рассмотрено 85 письменных жалоб и обращений членов Профсоюза, только два из них были признаны необоснованными, а требования заявителей не были удовлетворены.

С целью систематизации и контроля исполнительской дисциплины, поступающие от членов Профсоюза жалобы и обращения регистрируются в соответствующем журнале. Также установлено правило, что заявления от членов Профсоюза по вопросам, связанным с их трудовыми отношениями, принимаются с копиями необходимых документов (трудовых договоров, расчетных листков по оплате труда, приказов и др.). Нередко работа по таким обращениям проводится с выездом работников аппарата обкома на место, а изучение положения дел выявляет необходимость проведения более широкой и полноценной проверки соблюдения работодателями норм трудового законодательства.

Учитывая достаточно высокий авторитет работников обкома Профсоюза, многолетние деловые доверительные взаимоотношения с руководителями органов исполнительной власти Тульской области и учреждений, часто удается решать возникающие проблемы, избегая открытых конфликтов и споров, путем совместного разбора конкретных ситуаций и последующего устранения выявленных нарушений.

Как, к примеру, в 2011 году при обращении в комитет областной организации Профсоюза воспитателя Областного социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Искра» В. за консультацией по вопросу оплаты труда. Для определения правильности начисления В. заработной платы потребовалось ознакомиться с содержанием ее трудового договора, в частности его положений, касающихся оплаты труда, графика работы, а также с табелем учета рабочего времени и др. документами. В ходе выездной проверки работниками аппарата комитета областной организации было принято решение о необходимости проведения целевой проверки правильности оплаты труда работников Центра-членов Профсоюза. По ее результатам руководителю учреждения К. было указано на допущенные нарушения трудового законодательства и на необходимость их устранения. Позже областным комитетом с участием отраслевого министерства для всех учреждений, занимающихся социальной реабилитацией несовершеннолетних, был проведен специальный семинар-практикум по вопросам оплаты труда педагогических работников, в котором приняли участие не только руководители, но и главные бухгалтеры, юрисконсульты, специалисты кадровых служб.

В сентябре 2011 года в обком Профсоюза обратилась член Профсоюза, бывшая работница филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тульской области К., с просьбой проверить законность увольнения и правильность начисления расчетных сумм, выплаченных ей при увольнении (К. работала также на условиях внутреннего совместительства).

Проверкой была установлена правомерность увольнения К., однако выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка, причитающееся ей на основании статьи 178 ТК РФ, было выплачено только на основании одного трудового договора – по основному месту работы. При расторжении трудового договора, на условиях которого она работала по совместительству, выходное пособие выплачено не было. Анализ оплаты труда К. по расчетным листкам также выявил недоплату за отработанное время. Руководству филиала ФГУП «Охрана» по Тульской области было указано на необходимость произвести К. перерасчет. В процессе проверки были также выявлены нарушения в оформлении трудовых отношений с К.

В связи с выявленными нарушениями областной комитет совместно с членами внештатной правовой инспекции труда осуществил целевую проверку соблюдения работодателем, представителями работодателя трудового законодательства в нескольких отделах филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тульской области, итоги которой были обсуждены на заседании Президиума. Повторная проверка показала, что нарушения были в основном устранены.

Обращение в областной комитет за консультацией М., диспетчера ПЧ №8 ФГКУ «2 ОФПС», с просьбой проверить правомерность действий руководства в отношении нее,

заставило обком Профсоюза провести внеочередную целевую проверку и в других пожарных частях этого отряда.

Было установлено, что неоднократно в течение трех лет начальник отряда направлял в командировку М. для выполнения обязанностей диспетчера ЦППС на другое рабочее место, расположенное в другой местности (трудовым договором за работником было закреплено рабочее место в структурном подразделении отряда – в 8 пожарной части, расположенной в деревне Ясная Поляна Щекинского района Тульской области). В приказе по личному составу направление вольнонаемной М. в распоряжение службы пожаротушения ФГКУ «2 ОФПС по Тульской области» и возложение на нее обязанностей диспетчера ЦППС оправдывалось служебной необходимостью. В табелях учета рабочего времени М. эти периоды были отмечены как «командировка 2 ОФПС».

Руководству отряда было разъяснено, что в случае, когда конкретное место работы работника четко указано в трудовом договоре (как в случае с М.), направление М. на работу на ЦППС ФГКУ «2 ОФПС», расположенный в другом населенном пункте, согласно части первой статьи 72.1 ТК РФ фактически является переводом на другую работу и требует ее письменного согласия. В данном случае основания для перевода без согласия работника в виде чрезвычайных обстоятельств отсутствовали.

Следует также отметить существующую в Тульской областной организации практику проведения «профилактических» проверок соблюдения работодателями требований трудового законодательства. С целью приведения оформления трудовых отношений в соответствие с нормами трудового законодательства обком Профсоюза оказывает практическую и методическую помощь руководству учреждений (в которых действуют входящие в структуру Профсоюза первичные профсоюзные организации) при подготовке к проверкам Государственной инспекции труда в Тульской области на основании ежегодно публикуемых инспекцией планов проведения проверок. Такие проверки проводятся как по просьбе самого руководителя учреждения, так и по инициативе комитета областной организации в качестве превентивной меры. На такие консультации, как правило, приезжают руководители учреждений, их заместители, специалисты по кадрам, юрисконсульты, председатели первичных профсоюзных организаций с различными документами (трудовые договоры, приказы по личному составу, графики работы, табели учета рабочего времени, коллективные договоры и др.). Данный способ проведения проверок позволяет укреплять партнерские взаимоотношения с работодателями, усиливать авторитет региональной организации и параллельно проводить обучение как членов Профсоюза и профсоюзных работников, так и специалистов кадровых служб организаций-социальных партнеров. О результативности такого взаимодействия свидетельствует тот факт, что по итогам проверок Государственная инспекция труда, как правило, выносит незначительные замечания.

Реализуя представительскую и защитную функции комитет Тульской областной организации Профсоюза, выборные органы первичных и территориальных организаций представляют интересы работников в социальном партнерстве, ведут коллективные переговоры, заключают коллективные договоры и соглашения, осуществляют контроль их выполнения, участвуют в урегулировании трудовых конфликтов.

На региональном уровне заключено 6 отраслевых соглашений (распространяются на 8328 работников), 19 территориальных, заключенных в составе координационных советов профсоюзов (распространяются на 1372 работника), Областное трехстороннее соглашение между правительством Тульской области, Тульской Федерацией профсоюзов и Тульским областным союзом работодателей на 2013 – 2014 годы, Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Тульской области (распространяются на 8596 работников).

По состоянию на 31 декабря 2012 года в Тульской областной организации Профсоюза коллективными договорами охвачены 85,1% первичных профсоюзных организаций, их действие распространяется на 87,2% членов Профсоюза.

Областной комитет проводит политику сохранения социальной направленности соглашений и коллективных договоров. Так в областные соглашения введены дополнительные социальные (оплачиваемые) отпуска, реализуемые через коллективные договоры (в случаях бракосочетания, похорон близких родственников, юбилейных дней рождения, 1 сентября и т.д.).

Председатель Баца В.М., правовой инспектор труда Профсоюза по Тульской области Калайтан Э.В. непосредственно принимают участие в переговорных процессах по заключению соглашений, проводят экспертизу коллективных договоров на предмет их соответствия нормам законодательства Российской Федерации.

За период с начала 2010 года по настоящее время областным комитетом проведена правовая экспертиза 344 коллективных договоров, соглашений и проектов локальных нормативных актов. Как правило, взаимодействие по этому вопросу осуществляется с использованием электронных средств связи, результатом которого становится новая редакция отдельных положений или документа в целом.

К примеру, за отчетный период были рассмотрены следующие проекты нормативных актов:

- проект приказа министерства здравоохранения и социального развития Тульской области «О проведении организационно-штатных мероприятий в государственных учреждениях тульской области, осуществляющих функции в сфере социальной защиты населения»;

- проект приказа директора ГУ ТО «Центр социальной реабилитации несовершеннолетних Богородицкого района» Ушаковой В.В. о временной приостановке деятельности структурного подразделения учреждения в связи с ремонтом путей эвакуации;

- проект приказа директора ГУ ТО «Тульский городской центр социального обслуживания населения №3» «О сокращении штата работников»;

- проект приказа директора ГУ ТО «Тульский городской центр социального обслуживания населения №1» «Об изменении структуры учреждения и сокращении численности, штата работников» и др.

Анализ содержания соглашений, коллективных договоров показывает, что профсоюзным органам удается улучшить социальное положение членов Профсоюза, повысить уровень гарантий, добиться дополнительных льгот и компенсаций, в сравнении с уровнем, установленным федеральным и областным законодательством.

К примеру, в областных отраслевых соглашениях стороны взяли на себя взаимные обязательства обсуждать в рамках социального партнерства актуальные для жизни коллективов вопросы, осуществлять проверки соблюдения должностными лицами трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных недостатков, проводить совместное обучение профсоюзных кадров, актива и представителей работодателей по вопросам трудового законодательства, основным направлениям профсоюзной деятельности**.**

В соглашения включены дополнительные гарантии отдельным категориям работников при сокращении численности или штата:

- лицам предпенсионного возраста (2 года до пенсии);

- лицам, проработавшим в отрасли свыше 10 лет;

- одиноким родителям (опекунам), имеющим детей до 18-летнего возраста и родителям (опекунам), воспитывающим детей-инвалидов до 18 лет и др.

Работникам, получившим уведомление об увольнении по п.п.1, 2 части первой ст. 81 Трудового кодекса РФ, предусмотрено предоставление свободного от работы времени (не менее 2 часов в неделю) для поиска нового места с сохранением средней заработной платы.

Через коллективные договоры в большинстве организаций удалось реализовать более высокий уровень защиты интересов работников, конкретизировать регулирование трудовых отношений, укрепить более благоприятные условия деятельности профсоюзных организаций. Достижению этих целей помогают макеты коллективных договоров, которые разрабатываются совместно обкомом и представителями социальных партнеров. К примеру, такие макеты разработаны совместно с департаментом социального развития Тульской области, Главным управлением МЧС России по Тульской области и берутся за основу при разработке коллективных договоров в подведомственных им учреждениях.

Обкомом Профсоюза были разработаны макеты коллективных договоров для:

- администраций муниципальных образований;
- государственных учреждений Тульской области, осуществляющих функции в сфере социальной защиты населения;
- государственных учреждений охраны системы МВД России;
- государственных стационарных учреждений Тульской области системы социальной защиты населения;
- государственных учреждений социального обслуживания населения Тульской области.

В случае поступлении от первичных и территориальных организаций Профсоюза в областной комитет информации о фактах невыполнения работодателями отдельных пунктов соглашений любого уровня или коллективных договоров используется оперативное информирование социальных партнеров-вышестоящих организаций, взаимные консультации в рамках социального партнерства.

В 2013 году Региональным соглашением о минимальной заработной плате в Тульской области для работников государственных и муниципальных учреждений был установлен размер регионального минимума оплаты труда:

с 1 февраля 2013 года в размере 6500 рублей;

с 1 августа 2013 года в размере 7000 рублей, что выше федеральных гарантий.

Правовой инспектор труда областной организации совместно с внештатными инспекторами в период работы над проектом Регионального соглашения о МРОТ активно участвовали в его обсуждении. Они, в частности, выражали несогласие с предлагаемым подходом к повышению оплаты труда, который фактически уравнивает низко квалифицированных работников и специалистов (к примеру, на 1 февраля 2013 года разница в размере оплаты труда санитарки и врача 1400 рублей). По их предложению комитет областной организации Профсоюза настаивал на пропорциональном повышении окладов с тем, чтобы сохранить дифференциацию в оплате труда в зависимости от квалификации работника, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда. К сожалению, до настоящего времени этот вопрос остается неурегулированным.

Председатель Тульской областной организации Профсоюза Баца В.М. в составе рабочих групп областной трехсторонней комиссии регулярно участвует в разработке и обсуждении проектов документов, регулирующих оплату труда работников. К примеру, в обсуждении расчетов объема бюджетных средств, необходимых на реализацию Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», согласно которому размер реальной заработной платы к концу 2018 года должен быть увеличен в 1,5 раза по сравнению с 2011 годом (для сведения: в Тульской области реальная заработная плата составляла 17225 руб., к 2018 году этот показатель должен составить 25837,5 руб.).

В соответствии с существующей в Тульской области Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 год планируется постепенное приближение средней заработной

платы социальных работников к средней заработной плате в соответствующем регионе с 47,5% в текущем году до 100% в 2018 г. (по прогнозам в Тульской области средняя заработная плата в 2013 году составит 21900 рублей, что ниже, чем в целом по России – 29780 руб.). В условиях дефицита регионального бюджета в основном это будет достигаться путем оптимизации расходов, реорганизации учреждений, сокращения численности и штата работников.

Таким образом, сокращения численности работников учреждений, где действуют организации Профсоюза, продолжаются уже несколько лет. К примеру, в 24 государственных учреждениях Тульской области, осуществляющих функции в сфере социальной защиты населения, в конце 2012 года произведены изменения структур и сокращена штатная численность работников на 12,7 процентов (136,5 штатных единиц). Благодаря совместным действиям обкома Профсоюза и социальным партнерам при проведении оргштатных мероприятий нарушений условий коллективных договоров и законодательства в этих учреждениях допущено не было.

Одним из направлений правозащитной работы Тульской областной организации Профсоюза является помощь членам Профсоюза при подготовке исковых заявлений в суды. К примеру, педагогическим работникам ГУ ТО «Комплексный центр социального обслуживания населения Зареченского района г. Тулы Б. и Ж., Управлением Пенсионного фонда России в г.Туле было отказано в назначении досрочной трудовой пенсии по старости из-за отсутствия необходимого специального стажа (не был засчитан период их работы в должности воспитателей в стационарном отделении социальной реабилитации несовершеннолетних). Свой отказ Управление мотивировало тем, что наименование учреждения ГУ ТО «Комплексный центр социального обслуживания населения» не предусмотрено Списком должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, а Отделение социальной реабилитации несовершеннолетних не поименовано в числе структурных подразделений, предусмотренных пунктом 13 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 г. № 781.

Правовым инспектором труда Профсоюза по Тульской области Калайтан Э.В. были составлены исковые заявления на предмет обжалования в суде отказа в назначении досрочной трудовой пенсии. Советским районным судом г. Тулы 26 июня 2012 года исковые требования Б. и Ж. были полностью удовлетворены. Судебная коллегия по гражданским делам Тульского областного суда оставила решение районного суда без изменения, апелляционную жалобу Управления – без удовлетворения.

Благодаря грамотно составленному правовым инспектором труда Калайтан Э.В. исковому заявлению в суд и юридическому сопровождению истца при рассмотрении дела, директору Государственного учреждения социального обслуживания населения Тульской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Тулы», члену Профсоюза К., в течение 25 лет осуществлявшей педагогическую деятельность в учреждениях для детей, в судебном порядке была назначена досрочная трудовая пенсия по старости.

Управлением Пенсионного фонда России в Туле изначально было отказано в назначении указанного вида пенсии в связи с отсутствием требуемого специального стажа (Управление не включило в специальный стаж периоды работы К. в должностях педагога-психолога в яслях-саду (т.к. наименование должности не предусмотрено Списком от

06.09.1991г. №463) и директора в Государственном учреждении социального обслуживания населения Тульской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Тулы» (т.к. пункт 2 Правил от 22.09.1999 №1067 и пункт 8 Правил от 29.10.2002 №781 не содержит какой-либо нормы в отношении директоров в образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, указанных в Списке от 22.09.1999 №1067 и в пункте 1.11 Списка от 29.10.2002 №781).

Судом были приняты во внимание аргументы, приведенные в исковом заявлении, истребованы дополнительные доказательства и в итоге рассмотрения дела исковые требования К. удовлетворены в полном объеме. Судебная коллегия по гражданским делам Тульского областного суда оставила решение Советского районного суда г. Тулы без изменения, апелляционную жалобу Управления Пенсионного фонда России в г. Туле – без удовлетворения.

В 2012 году в областной комитет обратилась член Профсоюза К. с просьбой оказать правовую помощь в представлении её интересов в суде. К. была уволена из финансового управления администрации муниципального образования Плавский район по п.2 части первой статьи 81 ТК РФ в связи с сокращением её должности.

По словам К., при расторжении трудового договора с ней были нарушены требования части 1 статьи 82 и статьи 373 ТК РФ, а именно: при принятии решения о сокращении численности или штата работников работодатель не уведомил об этом первичную профсоюзную организацию финансового управления и, следовательно, К. была уволена без учета мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

К. обратилась в суд с исковыми требованиями о восстановлении на работе, оплате вынужденного прогула, компенсации морального ущерба.

Сторона ответчика в возражении на исковые требования К. в судебном заседании заявила о том, что не знала о существовании в финансовом управлении первичной профсоюзной организации, и, следовательно, не обязана была соблюдать требования статей 82 и 373 ТК РФ. Однако бухгалтерия администрации муниципального образования Плавский район ежемесячно удерживала и перечисляла членские профсоюзные взносы, что фактически явилось доказательством того, что работодателю было известно о наличии первичной профсоюзной организации в администрации.

При рассмотрении дела в суде было установлено, что первичная профсоюзная организация в финансовом управлении администрации муниципального образования Плавский район в связи с проведением регулярных оргштатных мероприятий, сопровождающихся увольнением работников, насчитывает всего 2 члена Профсоюза, и по этой причине в первичной профсоюзной организации не был своевременно избран выборный орган.

Судом в удовлетворении исковых требований К. было отказано в связи с тем, что он не усмотрел в действиях ответчика нарушений трудового законодательства. Статья 82 ТК РФ предусматривает обязанность работодателя уведомлять о предстоящем сокращении численности или штата работников выборный орган первичной профсоюзной организации. Статья 373 ТК РФ предусматривает обязанность работодателя при расторжении трудового договора с работником-членом Профсоюза по п.2 ч.1 ст.82 ТК РФ учитывать мотивированное мнение выборного органа первичной профсоюзной организации. Отсутствие выборного органа в первичной профсоюзной организации, по мнению суда, исключает обязанность работодателя уведомления первичной профсоюзной организации о предстоящем сокращении численности или штата работников и необходимость учета мотивированного мнения при расторжении трудового договора с работником-членом Профсоюза.

Позиция обкома Профсоюза в данном судебном деле отличалась от позиции суда и состояла в следующем. В соответствии с пунктом 2.1. Устава Профсоюза одной из основных целей Профсоюза является защита индивидуальных социально-трудовых прав и интересов членов Профсоюза в вопросах занятости и трудовых отношений. Для достижения этих целей Профсоюз и его структурные подразделения представляют и защищают законные права и интересы работников во взаимоотношениях с работодателями (п.2.2.1. Устава).

Согласно п.3.4. Устава члены Профсоюза имеют равные права и обязанности. Однако в данном случае имеет место дискриминация (ущемление) прав члена Профсоюза по признаку наличия или отсутствия в первичной профсоюзной организации выборного органа. Несоблюдение работодателем требований статей 82 и 373 ТК РФ исключило возможность реализации защитной функции первичной профсоюзной организации в отношении члена Профсоюза К.

Правовой инспектор труда регулярно осуществляет консультирование и практическую помощь председателям организаций Профсоюза, имеющих статус юридического лица, при государственной регистрации внесения изменений в сведения об организации, курирует процесс подачи ими уведомлений о продолжении своей деятельности в Управление Министерства юстиции по Тульской области.

Также комитетом областной организации Профсоюза регулярно проводится обучение профсоюзного актива особенностям применения норм трудового законодательства, порядка заключения соглашений, коллективных договоров и контроля выполнения социальными партнерами обязательств по ним, осуществляется консультирование выборных органов первичных, территориальных организаций, рядовых членов Профсоюза по вопросам трудового и регулирующего прохождение государственной гражданской и муниципальной службы законодательства, заключения соглашений, коллективных договоров, выполнения обязательств по ним, по разрешению коллективных и индивидуальных трудовых споров и т.п.

Аналогичные консультации в рамках социального партнерства в целях профилактики нарушений трудового законодательства проводятся и для руководителей учреждений и организаций, специалистов кадровых служб.

К примеру, в начале 2013 года был проведен семинар для вышеназванных категорий должностных лиц специализированных учреждений для несовершеннолетних по вопросам планирования и учета рабочего времени педагогических работников, оплаты их труда, обсуждены типичные нарушения в оформлении трудовых отношений с педагогическими работниками (на основе проверок соблюдения работодателями трудового законодательства по обращениям педагогических работников-членов Профсоюза). Необходимость его проведения была вызвана большим количеством обращений в областной комитет членов Профсоюза по защите их трудовых прав.

В течение 2012 года профсоюзный актив проходил обучение основам организации работы выборного органа первичной профсоюзной организации по оказанию практической помощи работникам в области конкретных видов обязательного и дополнительного социального страхования.

Всего за 2010 – 2013 г.г. обкомом проведено 18 семинаров, в которых приняли участие 675 человек, в том числе председатели первичных профсоюзных организаций государственных учреждений, осуществляющих функции в сфере социальной защиты населения, социального обслуживания населения, государственных стационарных учреждений социального обслуживания населения, системы государственной противопожарной службы, органов внутренних дел. На прошедших семинарах участники обсудили следующие вопросы:

- Правовое поле деятельности профсоюзов. Роль и место профсоюза в вопросах защиты трудовых прав работников.

- Обязанности и ответственность должностных лиц и работников по соблюдению требований охраны труда и законодательства об охране труда.

Был проведен круглый стол «Социальное партнерство: проблемы эффективности и развития. Коллективный договор – основа регулирования трудовых отношений».

На семинаре для председателей территориальных организаций был организован обмен опытом работы по теме «Организация профсоюзного контроля соблюдения трудового законодательства», обсужден вопрос «Роль профсоюзного комитета в повышении эффективности социальной защиты работников. Деятельность комиссий (уполномоченных) профсоюзного комитета по обязательному социальному страхованию» и др.

Для руководителей, специалистов по кадрам, юристов учреждений, председателей первичных профсоюзных организаций, входящих в структуру Новомосковской, Алексинской, Белевской, Дубенской, Ефремовской территориальных организаций были проведены выездные семинары – консультации по вопросам:

- Роль и место профсоюза в вопросах защиты трудовых прав работников.
- Порядок приема, перевода, увольнения работников.
- Планирование и учет рабочего времени

В 2010 году состоялся семинар-совещание председателей первичных профсоюзных организаций администраций муниципальных образований Тульской области по практическому применению норм трудового законодательства при изменения структуры муниципальных органов и учреждений, в процессе приведения расстановки кадров в соответствие с квалификационными требованиями к должностям муниципальной службы, по оплате труда. В ходе семинара была проведена презентация макета коллективного договора для администраций муниципальных образований, разработанного обкомом Профсоюза с учетом местных особенностей и возможностей.

В 2012 году были проведены обучающие семинары-совещания для председателей первичных профсоюзных организаций администраций муниципальных образований, системы государственной противопожарной службы, органов внутренних дел, государственных учреждений социального обслуживания населения с широким спектром обсуждаемых вопросов по охране труда, социальному партнерству, организации профсоюзного контроля и т.д.

В феврале 2013 года были проведены семинары-практикумы для руководителей и специалистов по кадрам, председателей первичных профсоюзных организаций государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей Тульской области, стационарных учреждений социального обслуживания населения Тульской области с участием социальных партнеров – директора департамента финансово-экономического обеспечения, бухгалтерского учета, отчетности и контроля министерства труда и социальной защиты Тульской области и заместителя начальника отдела по организации социальной профилактики, опеки и попечительства департамента демографической политики, социальной защиты, опеки и попечительства министерства труда и социальной защиты Тульской области. Необходимость проведения обучения была вызвана процессом реорганизации отдельных государственных учреждений системы социальной защиты населения Тульской области.

В мае 2013 года было продолжено обучение председателей первичных профсоюзных организаций государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей, социального обслуживания населения Тульской области в форме семинаров-совещаний. На семинарах широко освещались вопросы проведения оргштатных мероприятий, связанных с изменением структуры учреждений; рассматривались задачи первичных профсоюзных организаций в связи с реорганизацией учреждений. Проводились консультации по вопросам практического применения трудового законодательства.

В июне 2013 года проведен выездной семинар-совещание председателей первичных профсоюзных организаций, входящих в структуру Белевской районной организации

Профсоюза, профсоюзных активистов, руководителей учреждений. Одним из вопросов, рассмотренных на семинаре, был вопрос об организации профсоюзного контроля соблюдения трудового законодательства.

Практическая помощь профорганизациям также оказывается работниками областного комитета при выездах в командировки для участия в заседаниях президиумов, встречах с профсоюзным активом и др.

Работниками областного комитета в помощь профактиву были подготовлены:

- рекомендации председателям первичных профсоюзных организаций в связи с реорганизацией государственных учреждений;
- макеты трудовых договоров:
  - стандартный;
  - для государственных учреждений Тульской области, осуществляющих функции в сфере социальной защиты населения;
- образцы:
  -уведомления работодателя о начале коллективных переговоров;
  -приказа работодателя о создании комиссии по ведению переговоров и подготовке проекта коллективного договора;
  -протокола собрания первичной профсоюзной организации по вопросам заключения коллективного договора, хода его выполнения;
  - дополнительного соглашения к трудовому договору;
  -положения о премировании работников по итогам работы за определенный период;
  -оформления мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации по проекту приказа представителя нанимателя (работодателя) об увольнении;
- образцы приказов работодателей:
  - о поручении работнику дополнительной работы;
  - о совмещении должностей.
- план подготовки учреждения к проверке деятельности работодателя по соблюдению трудового законодательства государственными органами контроля (в рамках социального партнерства).

На странице Тульской областной организации Профсоюза на сайте Тульской Федерации профсоюзов создан раздел «В помощь профактиву», на котором размещаются рекомендации, письменные консультации по вопросам социального партнерства, практического применения трудового законодательства и др. К примеру:

- О соблюдении прав работников и первичных профсоюзных организаций при реорганизации государственных учреждений Тульской области.

- Что надо знать профсоюзному активу при проведении оргштатных мероприятий, влекущих за собой сокращение численности или штата работников учреждения

- Отвечаем на популярные вопросы членов Профсоюза и т.д.

Для информирования членов Профсоюза о правозащитной работе используется газета Тульской Федерации профсоюзов «Позиция», под рубрикой «Профсоюз помог» размещено несколько материалов.

Обком Профсоюза осуществляет профсоюзную правовую экспертизу проектов законов, нормативных правовых актов Тульской области, затрагивающих интересы членов Профсоюза (с 2010 года по настоящее время - 38 документов).

К примеру, в 2012 году:

- О внесении изменений в Закон Тульской области «Об образовании».

- О внесении изменений в три постановления администрации Тульской области об оплате труда работников государственных образовательных учреждений, отдельных

государственных учреждений социальной сферы, государственных учреждений социального обслуживания населения (№№ 792, 334, 602).

- О внесении изменений в отдельные правовые акты администрации Тульской области.

- О внесении изменений в постановление администрации Тульской области от 30.09.2008 №598 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Тульской области, финансируемых из бюджета Тульской области».

Областным комитетом совместно с внештатной правовой инспекцией труда были подготовлены замечания и предложения к законопроекту «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (наши предложения в ноябре 2012 года мы для информации направляли в ЦК Профсоюза).

В 2013 году обком Профсоюза принимал участие в экспертизе следующих проектов постановлений правительства Тульской области:

- Об изменении типа государственного учреждения Тульской области «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Ленинского района»;

-О внесении изменений в постановление правительства Тульской области от 29.06.2012 № 317 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Осуществление уведомительной регистрации соглашений в сфере труда»;

-О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Тульской области от 30.09.2008 № 600 «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда работников государственных учреждений Тульской области центров занятости населения»;

- О внесении дополнения в постановление администрации Тульской области от 30.09.2008 № 598 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных учреждений Тульской области»;

- О внесении изменения и дополнений в постановление администрации Тульской области от 30.09.2008 № 602 «Об утверждении Положения об условиях оплаты труда работников государственных учреждений социального обслуживания населения Тульской области» и др.

Тульская Федерация профсоюзов, членской организацией которой является Тульская областная организация Профсоюза, регулярно проводит совместные мероприятия с Государственной инспекции труда в Тульской области по различным вопросам регулирования трудовых отношений, в которых принимают участие председатели организаций нашего Профсоюза. К примеру, в июле 2013 года был проведен Круглый стол «О мерах профилактики производственного травматизма и профзаболеваний, и роли первичных профсоюзных организаций в их решении» с участием представителей Министерства труда и социальной защиты Тульской области, Управления Роспотребнадзора по Тульской области, Государственной инспекции труда в Тульской области, Центра профпатологии Тульской области.

Заведующий
юридическим отделом ЦК Профсоюза **Ю.В.Рудь**

Председатель
Тульской областной организации Профсоюза **В.М.Баца**

Информация Юридического отдела ЦК Профсоюза

На основании проведенных Юридическим отделом ЦК Профсоюза и правовой инспекцией труда Объединения организаций профсоюзов Республики Марий Эл проверок можно сделать вывод о том, что уровень организации и ведения правозащитной работы в Марийской республиканской и Тульской областной организациях Профсоюза соответствует необходимым требованиям и в этих организациях в целом реализуются положения Программы действий Профсоюза в части осуществления контроля за соблюдением работодателями (представителями нанимателя) трудового законодательства и законодательства, регулирующего прохождение государственной и муниципальной службы, а также в части укрепления взаимоотношений с социальными партнерами на уровне региона.

Так, среди основных направлений правозащитной работы Марийской республиканской организации Профсоюза можно выделить такие как: проведение проверок организаций по вопросам соблюдения работодателями трудового законодательства; экспертиза коллективных договоров, соглашений, проектов нормативно-правовых актов, затрагивающих права и интересы членов Профсоюза; досудебная и судебная защита; информационно-методическая работа.

В целях усиления профсоюзного контроля соблюдения работодателями трудового законодательства комитетом Марийской республиканской организации Профсоюза создана внештатная правовая инспекция труда, в составе 10 человек, работники которой принимают непосредственное участие в проведении проверок работодателей, а также в консультировании и обучении членов Профсоюза по правовым вопросам.

Вопросы правозащитной деятельности регулярно рассматриваются на заседаниях комитета Марийской республиканской организации Профсоюза и ее президиума.

Следует также отметить, что из 17 судебных дел, рассмотренных в 2012-2013 годах при участии юристов и профсоюзных работников республиканской организации, по 13 исковые требования были удовлетворены полностью или частично, а на прежних рабочих местах восстановлено 3 члена Профсоюза.

Вместе с тем, с целью усиления контроля за соблюдением прав и законных интересов членов Профсоюза Марийской республиканской организации Профсоюза следует уделить внимание следующим моментам:

- повысить уровень участия первичных профсоюзных организаций в контроле соблюдения трудового законодательства непосредственно в учреждениях и организациях;
- более полно использовать возможности внештатной правовой инспекции труда республиканской организации Профсоюза.

В аппарате комитета Тульской областной организации Профсоюза с 2008 года работает правовой инспектор труда Профсоюза, создана внештатная правовая инспекция труда в составе 6 человек. Комитет взаимодействуют с Государственной инспекцией труда в Тульской области и Тульской Федерацией профсоюзов в том числе при проведении проверок соблюдения работодателями требований трудового законодательства. Осуществляется юридическая экспертиза коллективных договоров, соглашений и проектов нормативных актов различного уровня, за период с начала 2010 до середины 2013 г.г. было рассмотрено около 400 документов. За последние три года вопросы, касающиеся правозащитной работы неоднократно были рассмотрены на заседаниях комитета и президиума областной организации.

Правозащитная работа Тульской областной организации Профсоюза в 2010 г. была отмечена на заседании Президиума Профсоюза при ежегодном подведении итогов работы профсоюзных организаций по реализации положений Программы действий Профсоюза.

Особенно следует выделить проводимую Тульской областной организацией профилактическую работу с целью предотвращения нарушений трудового законодательства.

В первую очередь – это проведение предварительных «профилактических» проверок в соответствии с планом работы Государственной инспекции труда в Тульской области, помимо этого комитетом областной организации проводится большое количество обучающих семинаров, лекций, «круглых столов» и других мероприятий подобного рода с целью разъяснения членам Профсоюза и работникам кадровых служб организаций и учреждений требований трудового законодательства, принципов ведения кадрового делопроизводства и других вопросов; подготавливаются и распространяются информационные материалы, активно используются возможности средств массовой информации и сети Интернет. Все эти меры помогают укреплению авторитета Тульской областной организации не только среди членов Профсоюза, но и среди социальных партнеров, что особенно важно.

Тем не менее, с целью увеличения эффективности своей правозащитной деятельности Тульской областной организации Профсоюза следует усилить контроль за устранением работодателями (представителями нанимателей) выявленных в ходе проверок нарушений, в том числе используя при этом возможности внештатной правовой инспекции труда.

Юридический отдел ЦК Профсоюза

декабрь 2013 г.